



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

בס"ד, י"ד בכסלו תשע"ד
17 בנובמבר 2013

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

פרוטוקול ישיבה מיום 17.11.13
מס' 26.13

נוכחים:	מר אלחנן גלט, מנכ"ל	- יו"ר
	מר אבי חליבה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש	- חבר
	גב' טובה סרי, סגנית חשבת המשרד	- חברה
	עו"ד חגי אברהמי, ממונה (ייעוץ משפטי)	- חבר
	מר יחזקאל כהן, מנהל אגף בכיר תקצוב ותכנון	- חבר
	עו"ד אלעד טובי	- מרכז הועדה

עוד נכח: מר הלל שטרן, רמ"ט לשכת המנכ"ל

תקנה תקציבית: 04-62-02-16 (מנהלה לזהות יהודית)

היקף התקשרות: עד לסך 1,878,000 ₪ כולל מע"מ

תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל ממועד ההתקשרות ולמשך שנה

על סדר היום: מיזם משותף עם עמותת "הנקודה היהודית" לצורך פרויקט הנגשת והעצמת השפעתם של בתי הכנסת בקהילה

מר הלל שטרן:

במסגרת פעילותה של המנהלה לזהות יהודית – זוהה הרצון והצורך של אנשים שאינם דתיים - להתחבר לבית הכנסת הקהילתי ולקחת חלק בפעילויות שבו. לשם כך מבקש המשרד להקים מנגנון ארצי שיוביל להפיכת בתי כנסת בקהילות מעורבות למקום בעל משמעות, תוכן ופעילות רלוונטית עבור משפחות שאינן דתיות.

המיזם מבקש להתמודד עם תחושת הניכור והריחוק שחש אדם חילוני שמגיע לבית הכנסת, והוא מניח את אבן הפינה לתהליך רחב יותר של הנגשת תכני היהדות ושירותי הדת לכלל האוכלוסייה. עיקרו של המיזם להוביל לכך שבמרכז של כל קהילה יהודית יעמוד בית כנסת שיהווה בית חם לכל יהודי שרוצה לבוא כדי להתפלל, לומר קדיש, לעשות טקס בר מצוה לבנו, ברית לבן שנולד, או כל דבר אחר שחשקה נפשו. אנו שואפים לכך שהמשפחה החילונית הממוצעת, תכיר את בית הכנסת בהזדמנויות שונות במסגרת חיי הקהילה, ותראה בו מרכז לאירועים במעגל השנה ובמעגל החיים. ממילא אותה משפחה אף תכיר את הדמויות האנושיות שעומדות מאחורי מוסד בית הכנסת ותראה בהן כתובת לפנייה במקרה הצורך. אדם חילוני שחווה שמחה משפחתית, או חס וחלילה אבלות, לא יידרש לעבור מסכת של לבטים וחששות, אלא יבוא למקום שפותח את דלתותיו ויפגוש אנשים מאירי פנים.

הכוונה היא שהמיזם יפעל תוך יצירת איזון עדין בין שמירה על הכללים הבסיסיים המחייבים בבתי הכנסת, ובין הצורך לאפשר למרבית הגוונים לחוש בנוח זה לצד זה.

למיזם זה גם תוצרים נלווים רבים, ובעיקרם - הגברת הלכידות הקהילתית והמשפחתית, הגברת ההיכרות והחיבור בין משפחות של דתיים וחילונים, צמצום המתח והקיטוב בין חלקי אוכלוסייה ועוד.

המיזם יפעל בשלב הראשון כפיילוט המבקש לבחון את הדרכים להנגשת בתי הכנסת עבור אוכלוסיות שהעמדה הבסיסית שלהן היא רתיעה וחשש מבית הכנסת. המיזם יתמקד באזורים שבהם האוכלוסייה היא בעלת מאפיינים ייחודיים של רתיעה, חשש וריחוק מבית כנסת ומכל מה שקשור לדת ולמסורת היהודית. כמו כן יפעל המיזם באזורים עירוניים ובקרב אוכלוסיות שבהן הצורך גדול יותר, הלכידות הקהילתית אינה מפותחת והזיקה לבית הכנסת נמוכה באופן יחסי.



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

במסגרת המיזם, יאופיינו דרכים להנגשת בית הכנסת והפעילות המסורתית הנערכת בו, ובנוסף יפותחו מרכיבי פעילות מגוונים שיכולים לשכלל ולהרחיב את החוויה הקהילתית והמשפחתית המתקמת סביב בית הכנסת.

לצורך ביצוע המיזם יוקם מנגנון ארצי שיאתר דמויות מפתח בקהילה ובבית הכנסת הקהילתי, יכשיר אותן להובלת התהליך, ילווה את התהליך כולו ויספק את הצרכים הדרושים להצלחתו.

לשם כך, מעוניין המשרד להתקשר עם גוף ביצועי, שיקים את מנגנון ההקמה והפיקוח הארצי ויפעיל אותו.

מתווה הפעילות

1. אירוח: הגוף המפעיל יעמיד גבאים שידאגו לקבלת פנים נעימה לחברים חדשים –
 - א. איתור מקומות ישיבה פנויים עם כניסתם לבית הכנסת.
 - ב. חלוקת סידורים וחומשים וסיוע בהשתלבות בתפילה.
 - ג. הצעת מעורבות ו'כיבודים' בתפילות (עליה לתורה, הוצאת ספר התורה וכד'...).
 - ד. יצירת היכרות וחיבור בין חברים וותיקים לחדשים בקהילה.
2. תפילות: הגוף המפעיל יקדם תכנים הטרוגניים, המאפשרים מנעד רחב של חיבורים –
 - א. גיוון במרכיבי התפילה השונים: תפילה בלחש, תפילה בציבור, שירים ודרשות.
 - ב. שילוב בין ניגוני תפילה יהודיים מסורתיים לבין נעימות חדשניות ועכשוויות.
 - ג. קליטת בנות ובני מצווה, קיום בריתות וחתונות וליווי בתקופת אבלות.
3. הסברה: הגוף המפעיל יעניק לחברים וותיקים וחדשים אפשרות להתמצאות בנעשה, לחיבור וזיקה מחד ולחשיבה ביקורתית מאידך, וזאת באמצעות –
 - א. הסברים מקדימים על שלבי התפילה, תכניה, מהותה ומקורה.
 - ב. הכוונה שוטפת של המתפללים במהלך זמן התפילה.
4. חוויה: הגוף המפעיל ייזום אירועי תרבות יהודית ופעילויות חווייתיות בבית הכנסת, כגון –
 - א. משחקה לילדים בזמן התפילות והתכנסות תפילה חווייתית לילדים.
 - ב. קידושים קהילתיים בשבתות (סעודה קהילתית לאחר תפילות).
 - ג. אירועי "טיש" בהזדמנויות מיוחדות (מוצאי שבת, ראשי חודשים, מועדים).
5. קהילה: הגוף המפעיל ייזום מגוון פעילויות ודרכי תקשורת מעודדי מרקם קהילתי וערבות הדדית –
 - א. פעילויות קהילתיות חברתיות.
 - ב. אירוח לסעודות משותפות בשבתות ובמועדים.
 - ג. אתר אינטרנט, עלון, פורום, רשימת תפוצה ודרכי התקשרות בין החברים.
 - ד. גמי"ח קהילתי לסיוע באביזרים חיוניים שונים.
 - ה. פעילויות משלבות להורים וילדים.
 - ו. הגוף המפעיל יפגיש תחת קורת גג אחת אנשים ממגזרים שונים מתוך אמונה שההיכרות הישירה תתרום להפלת מחיצות וקירוב לבבות. מפגש בלתי-אמצעי זה עם ה"אחר" יסייע לכל הצדדים להתגבר על הסטריאוטיפים והדעות הקדומות, ולהכיר בטוב שיש בכל אחד.
6. פרסום: הגוף המפעיל יקדם פרסום 'מוזמין' של התפילות והפעילויות בבתי הכנסת לציבור הרחב –



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

- א. שילוט רחוב.
- ב. רשתות חברתיות (פייסבוק, קבוצות וואטסאפ וכד'...).
- ג. רשימות תפוצה בדוא"ל (למעוניינים).
- ד. אתרי אינטרנט.

מיזם משותף עם עמותת "הנקודה היהודית"

על מנת לאתר את הגוף המתאים אשר יוכל להוציא לפועל את הפעילויות – נערכה בדיקה של הארגונים והגופים הפועלים בתחום הזהות היהודית בקהילה ואשר מתאימים לביצוע הפעילות הספציפית בבתי הכנסת. לצורך הבדיקה הוגדרו קריטריונים עיקריים לבחינת מידת התאמתם של הארגונים השונים.

להלן הקריטריונים שנקבעו לצורך הבדיקה:

- א. תאגיד שהתאגד כדין ומנוהל עפ"י חוק.
- ב. ניסיון בהוצאה לפועל של פעילויות בתחום העמקת הזהות היהודית בקרב קהילה עירונית.
- ג. ניסיון בהפעלת פרויקטים שונים הפונים לבני המשפחה במגוון גילאים - ילדים, נוער, הורים ומבוגרים.
- ד. ניסיון בהפעלת פרויקטים לציבור רחב במאפיינים של מעגל החיים (ברית, בר מצוה, חתונה וכדו') ובמאפיינים של מעגל השנה (חגים, ימי זיכרון וכדו').
- ה. גוף המקושר באופן טבעי לפעילות אופיינית לבתי כנסת - תפילות, שיעורי תורה וכיו"ב.
- ו. גוף העוסק דרך קבע בחיבור בין משפחות דתיות וחילוניות.

עמותת "הנקודה היהודית" (שם קודם – "עמותת הישיבה הגבוהה תל אביב") נמצאה כי היא הגוף המתאים ביותר והמנוסה ביותר לביצוע הפעילות האמורה. העמותה הוקמה בתל אביב כמרכז להעצמה ישראלית. העמותה פועלת בשישה ענפים מרכזיים: בית מדרש, חינוך, חוויה, השכלה וקהילה, מהם צומחים 18 מפעלים חברתיים התורמים בהיבטים שונים לחברה בתל אביב. מקור כוחו האנושי, המוראלי והרוחני של המרכז הוא בית המדרש שוקק החיים של הישיבה הגבוהה בתל אביב "מעלה אליהו".

חזון העמותה הוא להציע יהדות ללבבות התל אביביים בליבה של העיר הגדולה. העמותה שמה לה למטרה לשלב בין כוחות הנראים כסותרים: השורשיות היהודית והקדמה התל אביבית, החיים המודרניים והתורה. המרכז שואף לחבר בין אנשים שחיים כבודדים בעיר הגדולה, לחבר צעירים לשורשים ולערכים היהודיים, לחבר יהודים לעצמם ולרגשותיהם המסורתיים והלאומיים, ולחבר בין חלשים לחזקים בחברה.

"מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים מספר מבחנים בהקשר זה:

- א. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום – כפי שפורט בהרחבה לעיל, היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המנהלה לזהות יהודית במשרדנו ולא של הארגון המבצע – עמותת "הנקודה היהודית".
- ב. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - כפי שפורט לעיל, תכנית הפעילויות מגובשת תוך מעורבות פעילה ומלאה של המשרד לשירותי דת באמצעות המנהלה.
- ג. שיקולים נוספים - למשל: בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי, שכן התוצרים הם בעיקר ההשתתפות פעילה של האנשים בפעילויות בבתי הכנסת.



**המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים**

סיכומו של דבר, בהתאם למבחנים בנושא זה, סבורה הוועדה כי מדובר בפעילות המתאימה ל"התקשרות לרכישת שירותים - מיזם משותף".

היקפן של הפעילויות והתקציב

הכוונה היא שבשלב זה בפרויקט ישתתפו 25 בתי כנסת בקהילות שונות ברחבי הארץ – באותן קהילות בהן ידוע כי יש נכונות ורצון להתחבר לפעילות בבתי הכנסת, ומאידך ידוע כי אין בקהילות אלו כיום בתי כנסת היכולים לספק את המענה לצורך זה (בפועל, ישולבו בפרויקט 25 בתי הכנסת אשר הגישו ראשונים את בקשתם להשתתף בפרויקט ובלבד שאותם בתי כנסת ואותן קהילות אכן מתאימים לפעילות המתוכננת).

תקופת ההתקשרות עם העמותה המפעילה תהיה למשך שנה.

עלות הפרויקט כולו עומדת על כ-3.76 מיליון ₪ כולל מע"מ. המשרד לשירותי דת יישא בסך של פחות מ-50% מהעלות - עד לסך 1,878,000 ₪ כולל מע"מ. עמותת "הנקודה היהודית" תישא ביתר העלות ממקורותיה העצמאיים.

להלן פירוט (משוער בלבד) של תקציב הפעילויות :

עלות הפעלת בית כנסת אחד				
שנתי	חודשי			
36,000	3,000		רכז	
60,000	5,000	שכר מפעילים והוצאות, מפעילי חוגים ומעבירי שיעורים, כיבוד	פעילות שבועית	
24,000	2,000	פרסום לצורך הגדלת הלקוחות, בלוחות מודעות, פליירים, דיילי פרסום	פרסום	
120,000	10,000		סה"כ	
עלות הפעלת מטה ל-25 בתי כנסת				
שנתי	חודשי			
180,000	15,000		מנהל	
114,000	9,500	אחראי על בניית שדרת התוכן המרכזית	מלווה רוחני	
60,000	5,000	פעילות באינטרנט, רשתות חברתיות ופעילות קידום	פעילות מקוונת	
66,000	5,500	אש"ל, הדרכה, שיעורי העשרה	הפעלת בנות שירות לאומי	
96,000	8,000	הנהלת חשבונות ומוזכירות	מעקב ודוחות	
120,000	10,000	שכירות מקום, פרסום, גמול למרצים ומשתתפים	הכשרה חודשית לכלל הפעילים והרכזים	
120,000	10,000		תפעול, תחזוקה וניקיון	
756,000	63,000		סה"כ	
3,756,000			סה"כ עלות שנתית להפעלת 25 בתי כנסת	
1,878,000			סה"כ השתתפות המשרד לשירותי דת (50%)	



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

החלטות:

1. הוועדה מאשרת את התקשרות המשרד (המנהלה לזהות יהודית) עם עמותת "הנקודה היהודית" במיזם משותף לצורך פרויקט הנגשת והעצמת השפעתם של בתי הכנסת בקהילה, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות היא לתקופה של שנה החל ממועד חתימת ההסכם עם "הנקודה היהודית".

המשרד יישא בסכום של עד 1,878,000 ₪ כולל מע"מ בפרויקט זה ובכל מקרה בסך שלא יעלה על 50% מעלות הפרויקט כולו.

2. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3 לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור.

אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.

3. בהתאם לתקנה 10א(ב) לתח"ם – נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז אשר שוויה עולה על 150,000 ₪ - תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

4. יודגש כי אישור ההתקשרות, כאמור - מותנה בכך שהמשרד יקבל את התקציב הייעודי של המנהלה לזהות יהודית.

5. יובהר כי בהתאם לתקנה 3(30) לתח"ם – התקשרויות של "הנקודה היהודית" עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) – ייעשו בהליכים תחרותיים ושוויוניים בלבד (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ם).

(תקנה תקציבית : 04-62-02-16)


 חגי אברהמי, עו"ד
 חבר


 יחזקאל בן
 חבר


 טובה סרי
 חברה


 אבי חליבה
 חבר


 אלחנן גלט
 יו"ר

רשם: עו"ד אלעד טובי